

Besluit college

Besluit burgemeester

Reg.nr. : INTB-13-00600
Afdeling : Publiekszaken
Naam ambtenaar : Erica Slot
Datum : 5 februari 2013
Bijlagen :

Ingekomen:

Onderwerp : Cameratoezicht

Ontwerpbesluit : Besloten wordt:
(voor toelichting zie 1. de raad te informeren over de mogelijkheden alsmede de nut en noodzaak van
bijlage) 2. de raad te informeren over het voornemen om geen vaste camera's met
permanent karakter te plaatsen in het centrumgebied

Bij dit advies betrokken medewerker(s):

Begrotingswijziging : ja nee
Openbaar : nee ja, vanaf ;

Procedure:

datum vooroverleg : 3 december 2012
college : d.d. 12 maart 2013
presidium :
raad :
raad (t.k.n.) : (raadsinfobrief bijgevoegd)
andere overlegvormen :
OR : n.v.t.
WKPB-plichtig? : WKBPplichtig
communicatie :
Anders, nl.

Akkoord afdelingshoofd: _____ Concerncontroller: _____ Directiesecretaris: _____
d.d.: d.d.: d.d.:

Advies secretaris: _____ **A** **B** A = akkoord
d.d.: _____ B = bespreken

Voorstel

burgemeester _____
 wethouder Vloothuis _____
 wethouder Rorink _____
 wethouder Liebrand _____
 wethouder Christenhusz _____

Besluit college/burgemeester

Registratienummer : INTB-13-00600
Dienst/afdeling : Publiekszaken
Naam ambtenaar : Erica Slot
Datum : 5 februari 2013
Bijlagen :

Onderwerp

Cameratoezicht

Ontwerpbesluit

Besloten wordt:

1. de raad te informeren over de mogelijkheden alsmede de nut en noodzaak van cameratoezicht
2. de raad te informeren over het voornemen om geen vaste camera's met permanent karakter te plaatsen in het centrumgebied

Toelichting

§ 1 Inleiding

In 2007 is door de raad verzocht een notitie op te stellen over cameratoezicht, tevens zijn hierover raadvragen gesteld. Deze raadvragen zijn beantwoord per brief (uit-07-580). Voorgesteld is te wachten op het regionale stuk over cameratoezicht. De nota "cameratoezicht als sluitstuk" is op 3 juni 2008 vastgesteld door het college (int-08-522) en daarna ter kennisneming aan de raad aangeboden.

Tijdens het politiek forum van 26 november 2012 is het voorstel tot het benoemen van lokale speerpunten op het gebied van veiligheid behandeld. Tevens is hierbij de mogelijkheid gegeven een reactie te geven op de veiligheidsstrategie 2013-2014. Als basis voor het vaststellen van speerpunten is de gebiedsscan 2012 gehanteerd. In deze gebiedsscan zijn onder paragraaf 2.1 totaalcijfers opgenomen over de verschillende misdrijven die in Oldenzaal gepleegd worden. Op basis van het totaalcijfer van 288 mishandelingen in 2011 is door het CDA en de WG tijdens dit politiek forum verzocht opnieuw te beoordelen of cameratoezicht een positieve bijdrage kan leveren aan het terugdringen van het aantal misdrijven.

§ 2 Doel

De raad te informeren over de mogelijkheid om cameratoezicht toe te passen in het centrumgebied van Oldenzaal.

§ 3 Argumenten

Wat zijn vaste camera's?

Er bestaan verschillende soorten camera's. Zo zijn er mobiele camera's en vaste camera's. Camera's die nagelvast aan een object worden bevestigd noemen we vaste camera's. Ook als deze camera's maar een paar dagen bevestigd worden spreken we van vaste camera's. Vaste camera's mogen voor een bepaalde duur geplaatst worden. Na het verstrijken van de termijn moet een evaluatie plaats vinden. Indien uit de evaluatie blijkt dat het cameratoezicht succesvol is kan de termijn van plaatsing verlengd worden. Na verloop van tijd kan daardoor het cameratoezicht een permanent karakter krijgen. Het blijft echter nodig periodieke evaluaties uit te voeren en het besluit tot het instellen van cameratoezicht, als de periode verlengd wordt, opnieuw te nemen.

Daarnaast zijn er mobiele camera's, dit zijn camera's die niet ergens aan bevestigd zijn. Op grond van artikel 2 van de Politiewet kunnen mobiele camera's ingezet worden ter handhaving van de openbare orde indien daar een directe aanleiding voor is (bijvoorbeeld rellen).

Welke regels gelden voor het plaatsen van vaste camera's?

In artikel 151c van de Gemeentewet is geregeld dat de burgemeester kan besluiten tot het tijdelijk plaatsen van vaste camera's mits dit bij verordening is geregeld. Artikel 2:76 van de APV 2012 voorziet hierin. Artikel 151c van de Gemeentewet geeft daarnaast een reeks voorschriften voor het plaatsen van camera's.

Zo mogen camera's alleen opnamen maken van een openbare plaats, ten behoeve van de openbare orde en mogen deze beelden maximaal vier weken bewaard worden. Daarnaast mogen de camera's alleen uitgelezen worden door personen die opsporingsbevoegdheid hebben en mag dit alleen gebeuren in hiervoor geschikte ruimtes.

Concreet betekent dit dat buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van de gemeente in de regionale meldkamer in Hengelo gedurende uitgaanstijden live naar camerabeelden zullen kijken. De politie biedt hierbij geen ondersteuning.

Voordat de burgemeester besluit om cameratoezicht toe te passen (zowel permanent als tijdelijk) moet worden aangetoond dat dit noodzakelijk is voor de handhaving van de openbare orde. Cameratoezicht wordt gezien als sluitstuk van een pakket maatregelen. Het cameratoezicht moet evenredig zijn in relatie tot het doel (proportionaliteit) en er moet worden gezien of dit doel niet op minder ingrijpende wijze kan worden bereikt (subsidiariteit). Een belangrijke indicator hierbij zijn cijfers uit de politieregistratie en bijbehorend advies hierover van de politie.

De te maken beelden kunnen tevens aangewend worden ter opsporing van strafbare feiten. Het is echter niet toegestaan camerabeelden te maken met het primaire doel strafbare feiten op te sporen terwijl het maken van camerabeelden niet noodzakelijk is voor het handhaven van de openbare orde.

Vaste camera's tijdens evenementen

De veiligheidsregio heeft de beschikking over 5 camera's die ingezet kunnen worden om bij evenementen de openbare orde te bewaken. Ook deze camera's worden aangemerkt als vaste camera's omdat ze aan een object bevestigd worden. Deze vorm van cameratoezicht heeft echter een tijdelijk karakter. Voor het toepassen van cameratoezicht tijdens grote evenementen is voldaan aan de vereiste proportionaliteit en subsidiariteit. Gezien het grote aantal bezoekers en het belang dat gediend wordt met de handhaving van de openbare orde tijdens evenementen is cameratoezicht een goed middel. Ook kan deze vorm van cameratoezicht ingezet worden met het oog op crowd control zoals bijvoorbeeld gebeurd is bij serious request.

Deze vaste camera's met tijdelijk karakter zijn tijdens de carnaval 2013 succesvol toegepast. Op dit moment is nog niet bekend wat de kosten daarvan geweest zijn. Wij zullen de raad hierover op een later tijdstip informeren.

Verhouding tot beschermen eigendommen

Zoals aangegeven kunnen camera's met een permanent karakter in de openbare ruimte geplaatst worden ter handhaving van de openbare orde, als wordt voldaan aan de strenge eisen die daarvoor gelden. Daarnaast kunnen ook particulieren camera's plaatsen ter bescherming van hun eigendommen. Hierbij is het echter niet toegestaan opnames te maken van de openbare ruimte en/of personen hierbij zichtbaar in beeld te brengen zonder noodzaak. Dit is namelijk een overtreding van de wet bescherming persoonsgegevens.

Nadere specificatie politieregistratie

In paragraaf 2.1 van de gebiedsscan 2012 zijn totaalcijfers opgenomen over misdrijven in Oldenzaal van 2008 tot en met 2011. Deze totaalcijfers zijn in bijlage 4 uitgesplitst in deelgebieden en soorten misdrijven. Het uitgaansgebied bevindt zich in gebied 001 de kern. Voor dit gebied hebben wij de politie verzocht nadere cijfers te leveren over politieregistraties tijdens de uitgaansuren. Deze zijn als diagram bijgevoegd bij dit voorstel.

Om cameratoezicht met een permanent karakter toe te mogen passen moet aangetoond worden dat dit noodzakelijk is voor het handhaven van de openbare orde. Uit de door de politie aangeleverde cijfers over incidenten in de kern, van zaterdag 22:00 uur tot zondagochtend 05:00 uur, blijkt dat er zich in deze periode over geheel 2012 61 incidenten hebben voorgedaan.

Advies politie

De politie heeft in 2012 in de kern van Oldenzaal 61 incidenten geregistreerd. Deze incidenten lopen uiteen van diefstal tot mishandelingen. In vergelijking tot plaatsen/steden met een vergelijkbare grootte is 61 incidenten relatief weinig. De huidige werkwijze waarbij nauw contact is tussen politie, susploeg (particuliere beveiligers die toezicht houden op het uitgaanspubliek) en portiers zorgt voor direct en fysiek contact met het uitgaanspubliek. Door de in Oldenzaal gehanteerde werkwijze kan er proactief opgetreden worden. De ervaring leert dat hierdoor veel openbare orde problematiek voorkomen kan worden.

Privacy

Iedere Nederlander heeft het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit is vastgelegd in artikel 10 van de Grondwet en uitgewerkt in de Wet bescherming persoonsgegevens. Dit recht is beter bekend als het recht op privacy. Het besluit tot het plaatsen van vaste camera's moet daarom gepubliceerd worden (dit geldt zowel voor vaste camera's met een tijdelijk als met een permanent karakter). Iedereen die in het gebied woont waar camera's geplaatst worden kan daartegen bezwaar maken. Omdat gezien de cijfers van politie en de vereiste proportionaliteit en subsidiariteit er geen aanleiding is voor het plaatsen van vaste camera's met een permanent karakter en het niet ondenkbaar is dat bewoners van de binnenstad bezwaar zullen maken tegen het plaatsen van camera's, zal een besluit tot het plaatsen van vaste camera's met een permanent karakter geen stand houden in bezwaar en beroep.

Conclusie

Gelet op de door de politie aangeleverde cijfers, het bijbehorende advies en het recht op privacy kan niet gesteld worden dat het plaatsen van vaste camera's met een permanent karakter noodzakelijk is voor het handhaven van de openbare orde. Tevens zal een dergelijk besluit geen stand houden in bezwaar en beroep.

§ 4 Kanttekeningen

Met het live uitkijken van beelden kan alleen gereageerd worden op incidenten die zich voordoen of voorgedaan hebben. Bovendien bevinden de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van de gemeente zich in Hengelo en dus niet in de nabijheid van het uitgaansgebied van Oldenzaal. Met de fysieke aanwezigheid van politie en susploeg in het uitgaansgebied kan voorkomen worden dat verstoringen van de openbare orde zich voordoen en kan direct opgetreden worden tegen dreigende situaties.

Naast de juridische consequenties van een aanwijfsbesluit tot het plaatsen van vaste camera's zijn hieraan ook financiële consequenties verbonden. Voor het uitlezen van de camera's zal de gemeente een BOA moeten leveren die gedurende de uitgaanstijden live naar de camerabeelden kan kijken in de commandopost die zich in Hengelo bevindt. De inzet zal 1/3 fte bedragen. Deze extra inzet betekent dat we de bestaande roosters niet rond kunnen krijgen zonder herprioritering van taken of extra middelen.

§ 5 Resultaten van overleg en inspraak (inclusief burgerinitiatief)

Nvt

§ 6 Gevolgen middelen (control)

Voor het instellen van cameratoezicht is een extra inzet van 1/3 fte nodig. Daarnaast moeten kosten gemaakt worden voor de aanschaf van camera's, aanleg van de infrastructuur (glasvezel) en het plaatsen van borden. Bij het in 2008 vastgestelde rapport cameratoezicht als sluitstuk is als bijlage een korte doorrekening gemaakt van de kosten die hiermee gemoeid zijn.

Deze kostendoorrekening is gebaseerd op het prijsniveau van 2008. Gelet hierop is het realistisch te veronderstellen dat het plaatsen van drie vaste camera's tussen de €125.000 en de €150.000 zal kosten. Daarnaast zijn aan het plaatsen van vaste camera's jaarlijkse kosten verbonden voor de inzet van uren, abonnement glasvezelverbinding, energiekosten en afschrijving (reservering).

§ 7 Uitvoering

Nvt

§ 8 Communicatie

De raad wordt geïnformeerd middels bijgevoegde notitie

§ 9 Bijlagen

diverse